

Analiza cost-beneficiu și evaluarea intermediară privind acordarea pentru anul 2027 a scutirii de la plata impozitelor/taxelor pentru clădirile, terenurile și mijloacele de transport care se încadrează în prevederile art. 456 alin. (2) lit. c), e), f), g), h), s) și ș), art. 464 alin. (2) lit. b), c), e) și f) și art. 469 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare

I. Introducere

Facilitățile care se pot acorda prin hotărâre a consiliului local la plata impozitelor/taxelor pe clădiri, terenuri și mijloacele de transport sunt reglementate la art. 456 alin. (2), art. 464 alin. (2) și art. 469 alin. (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru anul 2026, prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr.822/2025, s-a aprobat acordarea facilităților fiscale, astfel:

a) În cazul clădirilor, scutire la plata impozitului/taxe pentru:

a. 1) clădirile utilizate pentru furnizarea de servicii sociale de către organizații neguvernamentale și întreprinderi sociale ca furnizori de servicii sociale, primite în folosință gratuită;

a. 2) clădirile aflate în proprietatea organizațiilor nonprofit și clădirile utilizate de organizațiile nonprofit, primite în folosință gratuită, folosite exclusiv pentru activitățile fără scop lucrativ;

a. 3) clădirile retrocedate potrivit art. 1 alin. (10) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 94/2000 privind retrocedarea unor bunuri imobile care au aparținut cultelor religioase din România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru perioada pentru care proprietarul menține afectarea de interes public;

a. 4) clădirile restituite potrivit art. 1 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/1999 privind restituirea unor bunuri imobile care au aparținut comunităților cetățenilor aparținând minorităților naționale din România, republicată, cu modificările ulterioare, pentru perioada pentru care proprietarul menține afectarea de interes public;

a. 5) clădirile rezidențiale afectate de calamități naturale, pentru o perioadă de până la 2 ani, începând cu data de 1 ianuarie a anului următor celui în care s-a produs evenimentul;

a. 6) clădirile rezidențiale la care proprietarii au executat pe cheltuială proprie lucrări de intervenție pentru creșterea performanței energetice, pe baza procesului-verbal de recepție la terminarea lucrărilor, întocmit în condițiile legii, prin care se constată realizarea măsurilor de intervenție recomandate de către auditorul energetic în certificatul de performanță energetică sau, după caz, în raportul de audit energetic, astfel cum este prevăzut în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare;

a.7) clădirile aflate în proprietatea organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale din România, cu statut de utilitate publică, precum și cele închiriate, concesionate sau primite în folosință de acestea de la o instituție sau o autoritate publică, cu excepția încăperilor care sunt folosite pentru activități economice;

a. 8) clădirile clasate ca monumente istorice, de arhitectură sau arheologice, indiferent de titularul dreptului de proprietate sau de administrare, care au fațada stradală și/sau principală renovată sau reabilitată conform prevederilor Legii nr. 422/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția încăperilor care sunt folosite pentru activități economice, pe o

perioadă de 2 ani, începând cu data de 1 ianuarie a anului următor celui în care au fost finalizate lucrările.

a.9) clădirile pentru care s-a instituit un regim de protecție, altele decât monumentele istorice, amplasate în zone de protecție ale monumentelor istorice și în zonele construite protejate, pentru o perioadă de 2 ani, începând cu data de 1 ianuarie a anului următor celui în care au fost finalizate lucrările de renovare, cu excepția încăperilor care sunt folosite pentru alte activități economice.

b) În cazul terenurilor, scutire la plata impozitului/taxei pentru:

b. 1) terenul aferent clădirilor retrocedate potrivit art. 1 alin. (10) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 94/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pe durata pentru care proprietarul menține afectarea de interes public;

b. 2) terenul aferent clădirilor restituite potrivit art. 1 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/1999, republicată, cu modificările ulterioare, pe durata pentru care proprietarul menține afectarea de interes public;

b. 3) terenul aferent clădirii utilizate pentru furnizarea de servicii sociale de către organizații neguvernamentale și întreprinderi sociale ca furnizori de servicii sociale, primite în folosință gratuită;

b. 4) terenul aferent clădirii aflate în proprietatea organizațiilor nonprofit, precum și terenul aferent clădirii utilizate de organizațiile nonprofit primite în folosință gratuită, folosite exclusiv pentru activitățile fără scop lucrativ;

b. 5) terenurile afectate de calamități naturale, pentru o perioadă de până la 2 ani, începând cu data de 1 ianuarie a anului următor celui în care s-a produs evenimentul;

b. 6) terenurile aflate în proprietatea organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale din România, cu statut de utilitate publică, precum și cele închiriate, concesionate sau primite în folosință de acestea de la o instituție sau o autoritate publică, cu excepția terenurilor care sunt folosite pentru activități economice;

c) În cazul mijloacelor de transport, scutire la plata impozitului pentru:

c. 1) mijloacele de transport ale organizațiilor care au ca unică activitate acordarea gratuită de servicii sociale în unități specializate care asigură găzduire, îngrijire socială și medicală, asistență, ocrotire, activități de recuperare, reabilitare și reinserție socială pentru copil, familie, persoane cu handicap, persoane vârstnice, precum și pentru alte persoane aflate în dificultate, în condițiile legii.

Prin O. U. G. nr. 26/2026 privind înființarea Rețelei de date privind durabilitatea agricolă, precum și modificarea unor acte normative, începând cu data de 01.01.2027, facilitățile fiscale enumerate la lit. a. 1), a. 7), b. 3) și b. 6) se acordă prin efectul legii, nu prin hotărâre a consiliului local.

Astfel, pentru anul 2027, se propune acordarea scutirilor la plata impozitelor/taxelor pe clădiri, terenuri și mijloacele de transport ca și în anul 2026, cu excepția celor prevăzute la lit. a. 1), a. 7), b. 3) și b. 6).

În ceea ce privește criteriile, condițiile și documentele necesare acordării facilităților fiscale la plata impozitelor/taxelor pe clădiri, terenuri și mijloacelor de transport, acestea sunt reglementate prin Anexele nr. 2-9 din Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr.822/2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026, cu modificările și completările ulterioare.

La art. 489¹ din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare se arată:” (1) *Consiliile locale/Consiliul General al Municipiului București pot/poate hotărî să acorde scutirea sau reducerea de la plata impozitelor și taxelor locale pe bază de analize cost-beneficiu, pentru o perioadă determinată de timp de cel mult 2 ani fiscali, în funcție de anumite*

criterii predefinite prin hotărârea adoptată până la data de 31 decembrie 2025 pentru anul 2026. Odată cu adoptarea hotărârii pentru anul 2027 se efectuează evaluări intermediare din perspectiva atingerii scopului urmărit la momentul la care a fost luată decizia de acordare și în funcție de constatări se dispune prin hotărâre, după caz, menținerea pentru anul 2027 sau stoparea acordării.

(2) Criteriile prevăzute la alin. (1) se stabilesc de către autoritatea deliberativă a administrației publice locale prin hotărâre a consiliului local/Consiliului General al Municipiului București.

(3) Cuantumul total al scutirilor și/sau reducerilor ce se acordă prin hotărâre a consiliului local/Consiliului General al Municipiului București este de cel mult 5% din totalul veniturilor din impozitele și taxe locale încasate până în ziua anterioară adoptării hotărârii din anul fiscal precedent celui în care se acordă scutirea.”

În temeiul prevederii legale de mai sus, în continuare se va proceda la analiza cost- beneficiu și la evaluarea intermediară privind scutirile la plata impozitelor/taxelor pe clădiri/terenuri și mijloace de transport pentru anii 2026 - 2027.

II. Analiza cost- beneficiu/evaluare intermediară

Analiza cost- beneficiu se structurează pe 5 domenii principale de acordare a scutirilor la plata impozitelor/taxelor pe clădiri, terenuri și mijloace de transport pentru:

a) clădirile/terenurile organizațiilor nonprofit și clădirile/terenurile utilizate de organizațiile nonprofit, primite în folosință gratuită, folosite exclusiv pentru activitățile fără scop lucrativ, precum și mijloacele de transport ale organizațiilor care au ca unică activitate acordarea gratuită de servicii sociale în unități specializate care asigură găzduire, îngrijire socială și medicală, asistență, ocrotire, activități de recuperare, reabilitare și reinserție socială pentru copil, familie, persoane cu handicap, persoane vârstnice, precum și pentru alte persoane aflate în dificultate, în condițiile legii;

b) clădirile/terenurile restituite/retrocedate pentru perioada pentru care proprietarul menține afectatiunea de interes public;

c) clădirile clasate ca monumente istorice, de arhitectură sau arheologice, care au fațada stradală și/sau principală renovată sau reabilitată conform prevederilor Legii nr. 422/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția încăperilor care sunt folosite pentru activități economice și clădirile pentru care s-a instituit un regim de protecție, altele decât monumentele istorice, amplasate în zone de protecție ale monumentelor istorice și în zonele construite protejate, cu excepția încăperilor care sunt folosite pentru alte activități economice;

d) clădirile rezidențiale/terenurile afectate de calamități naturale;

e) clădirile rezidențiale la care proprietarii au executat pe cheltuială proprie lucrări de intervenție pentru creșterea performanței energetice.

a) Analiza cost- beneficiu/evaluare intermediară în cazul organizațiilor nonprofit

Potrivit art. 456 alin. (2) lit. c) și art. 464 alin. (2) lit. e), coroborat cu art. 12 din H.C.L.M. Arad nr.822/2025, pentru anul 2026, s-au acordat scutiri la plata impozitului/taxei pentru clădirile/terenurile aflate în proprietatea organizațiilor nonprofit și clădirile utilizate de organizațiile nonprofit, primite în folosință gratuită, folosite exclusiv pentru activitățile fără scop lucrativ.

La art. 1 alin. (1) și (2) din O.G. nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare se arată: ”(1) Persoanele fizice și persoanele juridice care urmăresc desfășurarea unor activități de interes general sau în interesul unor colectivități ori, după caz, în interesul lor personal nepatrimonial pot constitui asociații ori fundații în condițiile prezentei ordonanțe.

(2) *Asociațiile și fundațiile constituite potrivit prezentei ordonanțe sunt persoane juridice de drept privat fără scop patrimonial.”.*

Pentru anul 2026, s-a acordat scutire la plata impozitului/taxei pe clădiri și terenul aferent acestora, organizațiilor nonprofit care desfășoară activități în următoarele domenii:

a) acordarea de servicii sociale care asigură găzduire, îngrijire socială și medicală, asistență, ocrotire, activități de recuperare, reabilitare și reinserție socială pentru copil, familie, persoane cu handicap, persoane vârstnice, precum și pentru alte persoane aflate în dificultate;

b) științific, cultural, artistic, educativ, umanitar, filantropic, sportiv, al protecției drepturilor omului, de protecție a mediului.

Procedura de acordare a facilităților la plata impozitului/taxei pentru clădirile și terenurile aflate în proprietatea/utilizate de organizațiile nonprofit, folosite exclusiv pentru activitățile fără scop lucrativ este reglementată prin Anexa nr.8 la H.C.L.M. Arad nr.822/2025.

Conform evidențelor fiscale ale Direcției Venituri din cadrul Primăriei Municipiului Arad, inventariind situația facilităților fiscale acordate organizațiilor nonprofit, cărora le sunt aplicabile prevederile art.456 alin. (2) lit. c), art.464 alin. (2) lit. e) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, situația se prezintă astfel:

- Număr asociații nonprofit care au beneficiat de facilități fiscale în anul 2026: 12;
- Valoarea facilităților fiscale acordate în anul 2026: 302.954 lei;
- Număr estimat de asociații nonprofit pentru anul 2027: 7;
- Estimare valoare totală facilități fiscale pentru anul 2027: 235.731 lei.

Organizațiile nonprofit care beneficiază în prezent de facilități fiscale desfășoară activități în domeniul social (9 organizații), protecție mediu (1 organizație), cultural, artistic (1 organizație), sportiv (1 organizație).

Costurile aferente anului 2026 și estimate pentru bugetul unității administrativ - teritoriale aferent anului 2027, reprezentând renunțări la venituri sunt:

Tip cost	Impact bugetar	
	2026	2027
Venit de natură fiscală din impozitul/taxa pe clădiri/terenuri/mijloace de transport conform prevederilor art.456 alin. (2) lit. c), art.464 alin. (2) lit. e), art. 469 alin. (2) lit. d) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal	302.954 lei, din care: - impozit/taxă clădiri: 260.858 lei; - impozit/taxă teren: 24.911 lei; - impozit pe mijloacele de transport: 17.185 lei	235.731 lei, din care: - impozit/taxă clădiri: 196.876 lei; - impozit/taxă teren: 21.670 lei; - impozit pe mijloacele de transport: 17.185 lei

Beneficii:

- Furnizarea de servicii sociale și de interes public: organizațiile nonprofit desfășoară activități în domenii în care autoritatea publică locală, dacă ar desfășura aceste activități, ar trebui să le finanțeze direct, prin bugetul local;
- Economii bugetare indirecte: valoarea serviciilor oferite cu titlul gratuit/costuri reduse depășește cuantumul facilităților fiscale acordate;
- Coeziune socială, sprijin persoanelor vulnerabile, finanțarea unor domenii neprofitabile din punct de vedere economic;
- Dezvoltarea și diversificarea serviciilor oferite: organizațiile nonprofit pot extinde programele existente, pot dezvolta noi inițiative și pot ajunge la un număr mai mare de beneficiari, răspunzând astfel unor nevoi sociale diverse;

- Creșterea calității serviciilor oferite: sprijinul acordat permite organizațiilor să investească în personal calificat și în infrastructură, crescând calitatea și eficiența serviciilor oferite;
- Completarea/sprijinirea autorității publice locale cu serviciile publice oferite: organizațiile nonprofit au un rol esențial în completarea serviciilor sociale oferite de stat și autoritățile locale, acoperind adesea nișe sau nevoi specifice care nu sunt acoperite de către sectorul public;
- Reducerea presiunii asupra bugetului local: prin preluarea unor servicii sociale de către sectorul nonprofit finanțat privat, se degrevează bugetul local de unele cheltuieli, veniturile putând fi alocate altor domenii sau folosite pentru finanțarea directă a serviciilor sociale publice deficitare.

Analiza cost- beneficiu:

Indicator	Observații
Cost direct pentru bugetul local -impact bugetar	235.731 lei - venit neîncasat la bugetul local din impozitul/taxa pe clădire, teren, mijloace de transport – an 2027
Beneficiu estimat	Este de natură indirectă și greu de cuantificat pecuniar. Organizațiile nonprofit sunt esențiale în identificarea nevoilor locale și mobilizarea resurselor pentru a răspunde acestora. Contribuie la dezvoltarea socială, culturală și economică prin accesarea de fonduri din sectorul privat (donații) și redirecționându-le către domeniile vulnerabile. Ele încurajează cetățenii să se implice și să participe la sprijinirea, prin voluntariat, a activităților desfășurate.
Riscuri	Un posibil impact asupra resurselor bugetare poate exista doar dacă numărul de beneficiari crește semnificativ; or, din inventarierea facilităților acordate în ultimii ani, precum și a modificărilor legislative, numărul beneficiarilor, precum și valoarea facilităților acordate în anii fiscali precedenți sunt constante, existând chiar o scădere a acestora pentru anul 2027.
Recomandare	Se consideră justificată și oportună acordarea și pentru anul 2027 a facilităților fiscale acordate în anul 2026.

Evaluare intermediară

Prin acordarea scutirii, în anul 2026, la plata impozitului/taxei pe clădirile/terenurile organizațiilor nonprofit și clădirile/terenurile utilizate de organizațiile nonprofit, primite în folosință gratuită, folosite exclusiv pentru activitățile fără scop lucrativ, precum și mijloacele de transport ale organizațiilor care au ca unică activitate acordarea gratuită de servicii sociale în unități specializate care asigură găzduire, îngrijire socială și medicală, asistență, ocrotire, activități de recuperare, reabilitare și reinserție socială pentru copil, familie, persoane cu handicap, persoane vârstnice, precum și pentru alte persoane aflate în dificultate s-a urmărit:

- susținerea activităților organizațiilor nonprofit;

- dezvoltarea/diversificarea activităților organizațiilor nonprofit;
- crearea unui parteneriat între autoritatea publică locală și structurile private care susțin, în principal, persoane aflate în dificultate sau desfășoară activități în domenii care nu sunt atractive din punct de vedere al profitabilității.

Analizând rapoartele de activitate ale organizațiilor nonprofit pentru anul 2026, precum și situațiile financiare depuse, se constată că toate organizațiile care au beneficiat de facilități fiscale în anul 2025 și-au continuat activitatea și în anul 2026, unele chiar dezvoltându-și activitățile, prin creșterea numărului de beneficiari, a sumelor atrase, a voluntarilor implicați.

Prin urmare, având în vedere raportul dintre sumele acordate cu titlul de facilități fiscale și beneficiile aduse comunității locale prin activitățile desfășurate de organizațiile nonprofit, se consideră oportun ca și pentru anul 2027 este benefică acordarea în continuare a facilităților fiscale.

b) Analiza cost- beneficiu/evaluare intermediară în cazul facilităților acordate pentru clădirile/terenurile restituite/retrocedate pentru perioada pentru care proprietarul menține afectarea de interes public

Potrivit art. 456 alin. (2) lit. e) și f), consiliul local ”poate hotărî să acorde scutirea sau reducerea impozitului... pe clădiri datorat/datorate pentru:

e) clădirile retrocedate potrivit art. 1 alin. (10) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 94/2000 privind retrocedarea unor bunuri imobile care au aparținut cultelor religioase din România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru perioada pentru care proprietarul menține afectarea de interes public;

f) clădirile restituite potrivit art. 1 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/1999 privind restituirea unor bunuri imobile care au aparținut comunităților cetățenilor aparținând minorităților naționale din România, republicată, cu modificările ulterioare, pentru perioada pentru care proprietarul menține afectarea de interes public;”.

Potrivit art. 464 alin. (2) lit. b) și c), consiliul local ”poate hotărî să acorde scutirea sau reducerea impozitului.... pe teren datorat/datorate pentru:

b) terenul aferent clădirilor retrocedate potrivit art. 1 alin. (10) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 94/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pe durata pentru care proprietarul menține afectarea de interes public;

c) terenul aferent clădirilor restituite potrivit art. 1 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/1999, republicată, cu modificările ulterioare, pe durata pentru care proprietarul menține afectarea de interes public;”.

Pentru anul 2026, procedurile de acordare a facilităților la plata impozitului pentru clădirile și terenurile restituite/retrocedate pentru perioada pentru care proprietarul menține afectarea de interes public sunt reglementate prin Anexele nr.3 și 4 la H.C.L.M. Arad nr.822/2025.

Conform evidențelor fiscale ale Direcției Venituri din cadrul Primăriei Municipiului Arad, inventariind situația facilităților fiscale acordate la plata impozitului pentru clădirile/terenurile restituite/retrocedate pentru perioada pentru care proprietarul menține afectarea de interes public, situația se prezintă astfel:

- Numărul proprietarilor care au beneficiat de facilități fiscale în anul 2026: 3
- Valoarea facilităților fiscale acordate în anul 2026: 279.429 lei
- Numărul estimat al proprietarilor pentru anul 2027: 3
- Estimare valoare totală facilități fiscale pentru anul 2027: 279.429 lei.

Costurile aferente anului 2026 și estimate pentru bugetul unității administrativ - teritoriale aferent anului 2027, reprezentând renunțări la venituri sunt:

Tip cost	Impact bugetar	
	2026	2027
Venit de natură fiscală din impozitul pe clădiri/terenuri conform prevederilor art.456 alin. (2) lit. e) și f), art.464 alin. (2) lit. b) și c) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal	279.429 lei, din care: - impozit clădiri: 273.935 lei; - impozit teren: 5.494 lei	279.429 lei, din care: - impozit clădiri: 273.935 lei; - impozit teren: 5.494 lei

Beneficii:

- Prin menținerea afectățiunii de interes public a imobilelor restituite/retrocedate și ulterior perioadei în care proprietarii au fost obligați să mențină destinația imobilelor la data restituirii/retrocedării, reprezintă un sprijin al autorității locale: întrucât imobilele sunt afectate unor activități de interes public din învățământ sau sănătate, o relocare a acestora ar reprezenta un cost suplimentar din partea autorității locale;
- Continuarea activităților de interes public în aceleași locații, în condițiile în care în zonă nu există alte unități de învățământ și/sau unități sanitare publice similare și nu există posibilitatea relocării în alte imobile din zonele respective;
- Acordă timp autorității publice locale pentru o eventuală relocare a activităților de interes public desfășurate în aceste imobile;
- Costurile utilizării imobilelor (chiriile) sunt mai mici decât chiriile pentru imobilele din zonele respective.

Analiza cost- beneficiu:

Indicator	Observații
Cost direct pentru bugetul local -impact bugetar	279.429 lei - venit neîncasat la bugetul local din impozitul pe clădire și teren
Beneficiu estimat	Este de natură indirectă. Permite autorității publice locale să desfășoare activitățile de interes public (învățământ și sănătate) în locațiile existente, la costuri ale chiriilor sub nivelul celor din zonele respective
Riscuri	Întrucât numărul beneficiarilor/al imobilelor afectate activităților de învățământ și sănătate este redus, fiind în scădere și constant în ultimii ani, nu există posibilitatea creșterii sumelor acordate cu titlul de facilități fiscale
Recomandare	Se consideră justificată și oportună acordarea și pentru anul 2027 a facilităților fiscale acordate în anul 2026.

Evaluare intermediară

Prin acordarea scutirii, în anul 2026, la plata impozitului pentru clădirile/terenurile restituite/retrocedate pentru perioada pentru care proprietarul menține afectățiunea de interes public

s-a urmărit menținerea afectatiunii de interes public a imobilelor respective, având în vedere că aceste imobile sunt utilizate de unități de învățământ, începând de la grădinițe până la învățământ preuniversitar precum și unități sanitare publice.

Întrucât este necesară continuarea activităților de interes public în actualele locații, existând și pentru anul 2027 contracte de închiriere pentru aceste imobile, se justifică acordarea facilităților fiscale și pentru anul 2027.

c) Analiza cost- beneficiu/evaluare intermediară în cazul facilităților acordate pentru clădirile clasate ca monumente istorice, de arhitectură sau arheologice, care au fațada stradală și/sau principală renovată sau reabilitată conform prevederilor Legii nr. 422/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția încăperilor care sunt folosite pentru activități economice și clădirile pentru care s-a instituit un regim de protecție, altele decât monumentele istorice, amplasate în zone de protecție ale monumentelor istorice și în zonele construite protejate, cu excepția încăperilor care sunt folosite pentru alte activități economice;

Potrivit art. 456 alin. (2) lit. s) și ș) din Legea nr.227/2015, consiliul local ”poate hotărî să acorde scutirea sau reducerea impozitului... pe clădiri datorat/datorate pentru:

s) *clădirile clasate ca monumente istorice, de arhitectură sau arheologice, indiferent de titularul dreptului de proprietate sau de administrare, care au fațada stradală și/sau principală renovată sau reabilitată conform prevederilor Legii nr. 422/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția încăperilor care sunt folosite pentru activități economice, pe o perioadă de 2 ani, începând cu data de 1 ianuarie a anului următor celui în care au fost finalizate lucrările;*

ș) *clădirile pentru care s-a instituit un regim de protecție, altele decât monumentele istorice, amplasate în zone de protecție ale monumentelor istorice și în zonele construite protejate, pentru o perioadă de 2 ani, începând cu data de 1 ianuarie a anului următor celui în care au fost finalizate lucrările de renovare, cu excepția încăperilor care sunt folosite pentru alte activități economice.”.*

Pentru anul 2026, procedurile de acordare a facilităților la plata impozitului pentru clădirile clasate ca monumente istorice, de arhitectură sau arheologice, indiferent de titularul dreptului de proprietate sau de administrare, care au fațada stradală și/sau principală renovată sau reabilitată conform prevederilor Legii nr. 422/2001 și clădirile pentru care s-a instituit un regim de protecție, altele decât monumentele istorice, amplasate în zone de protecție ale monumentelor istorice și în zonele construite protejate sunt stabilite prin Anexa nr.7 la H.C.L.M. Arad nr.822/2025, modificată prin H.C.L.M. Arad nr.839/2025.

Conform evidențelor fiscale ale Direcției Venituri din cadrul Primăriei Municipiului Arad, inventariind situația facilităților fiscale acordate la plata impozitului pentru clădirile monumente istorice și clădirile pentru care s-a instituit un regim de protecție, altele decât monumentele istorice, amplasate în zone de protecție ale monumentelor istorice, situația se prezintă astfel:

- Numărul imobilelor (clădiri) pentru care s-a acordat scutire de impozit în anul 2026: 6;
- Valoarea facilităților fiscale acordate în anul 2026: 28.385 lei
- Numărul estimat al imobilelor (clădiri) pentru anul 2027: 10
- Estimare valoare totală facilități fiscale pentru anul 2027: 55.000 lei.

Pentru anul 2026, au beneficiat de scutire la plata impozitului pe clădiri un număr de 41 de proprietari.

Beneficiarii scutirilor la plata impozitului pe clădiri sunt persoanele fizice și juridice care au în proprietate clădiri clasate ca monumente istorice, de arhitectură sau arheologice, care au fațada stradală și/sau principală renovată sau reabilitată conform prevederilor Legii nr. 422/2001 și ai

clădirilor pentru care s-a instituit un regim de protecție, altele decât monumentele istorice, amplasate în zone de protecție ale monumentelor istorice, cu excepția încăperilor care sunt folosite pentru activități economice.

Costurile aferente anului 2026 și estimate pentru bugetul unității administrativ - teritoriale aferent anului 2027, reprezentând renunțări la venituri sunt:

Tip cost	Impact bugetar	
	2026	2027
Venit de natură fiscală din impozitul pe clădiri conform prevederilor art.456 alin. (2) lit. s) și ș) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal	28.385 lei	55.000 lei

Beneficii:

Beneficiile acordării/continuării acordării scutirii la plata impozitului pe clădiri sunt de natură culturală și de patrimoniu, economice, sociale, de mediu, astfel:

- Conservarea/punerea în valoare a patrimoniului construit: măsura contribuie la protejarea fondului construit de patrimoniu, în conformitate cu prevederile Legii nr. 422/2001 actualizată;
- Îmbunătățirea imaginii urbane și creșterea atractivității turistice: reabilitarea fațadelor din zonele istorice ale Aradului și din zonele protejate are un impact pozitiv asupra imaginii orașului, cunoscut ca "Mica Viena" datorită arhitecturii deosebite a clădirilor;
- Sprijin indirect pentru proiecte culturale și educaționale: crearea unui cadru urban bine conservat stimulează activități culturale, artistice și turistice care valorifică patrimoniul existent (festivaluri, trasee culturale, activități educative);
- Stimularea proprietarilor pentru realizarea lucrărilor de intervenție: scutirea de impozit o modalitate de sprijin pentru proprietarii care au realizat investiții semnificative în reabilitarea clădirilor istorice. Diminuarea poverii fiscale pe o perioadă de 2 ani contribuie la amortizarea parțială a costurilor de restaurare, încurajând proprietarii să finalizeze lucrările în conformitate cu cerințele legale.;
- Creșterea valorii de piață a imobilelor și a zonelor istorice: reabilitarea fațadelor și a spațiilor urbane determină o apreciere generală a valorii imobilelor, fapt care, pe termen mediu, conduce la extinderea bazei de impozitare după expirarea perioadei de scutire;
- Îmbunătățirea calității vieții în clădirile istorice: reabilitarea clădirilor de patrimoniu asigură condiții de locuire mai sigure și mai eficiente energetic, ducând la diminuarea/stoparea degradării acestor clădiri;
- Reducerea costurilor ulterioare de întreținere a clădirilor: prin prevenirea deteriorării clădirilor, se evită costurile ulterioare ale intervențiilor asupra clădirilor;
- Creșterea eficienței energetice: reabilitarea clădirilor existente este și o măsură de sustenabilitate, prin reducerea consumului de resurse energetice, prin creșterea eficienței energetice a imobilelor.

Analiza cost beneficiu:

Indicator	Observații
Cost direct pentru UAT -impact bugetar	55.000 lei. - venit neîncasat la bugetul local din impozitul pe clădiri

Beneficiu estimat	Reabilitarea clădirilor clasate ca monumente istorice, de arhitectură sau arheologice are un dublu impact: atât în ceea ce privește orașul, ca și imagine a acestuia, cât și pentru proprietarii clădirilor, prin creșterea confortului locuirii, cât și a diminuării costurilor privind întreținerea acestora. Astfel, beneficiile sunt mult superioare facilităților fiscale acordate.
Riscuri	Posibil impact asupra resurselor bugetare doar dacă numărul de beneficiari crește semnificativ. În anii fiscali precedenți, numărul beneficiarilor a fost constant, cele mai multe intervenții fiind realizate în condițiile Legii nr.153/2011 actualizată.
Recomandare	Având în vedere beneficiile economice si culturale, precum și faptul că impactul bugetar estimat este limitat, considerăm că se justifică acordarea facilității fiscale

Evaluare intermediară

Prin acordarea scutirii la plata impozitului pentru clădirile clasate ca monumente istorice, de arhitectură sau arheologice, indiferent de titularul dreptului de proprietate sau de administrare, care au fațada stradală și/sau principală renovată sau reabilitată conform prevederilor Legii nr. 422/2001 și pentru clădirile pentru care s-a instituit un regim de protecție, altele decât monumentele istorice, amplasate în zone de protecție ale monumentelor istorice și în zonele construite protejate s-a urmărit încurajarea proprietarilor imobilelor în a-și repara clădirile, cu atât mai mult cu cât acestea fac parte din patrimoniu cultural local/național.

În anii 2020-2026, față de perioada anterioară, s-a constatat un trend crescător al numărului de clădiri care au fost reabilite, în special al clădirilor din zona ultracentrală a orașului, trend care se dorește a fi păstrat și în anii următori.

În anii fiscali anteriori, organul fiscal local a acordat facilități fiscale la plata impozitului pentru clădirile la care proprietarii au efectuat lucrări de reparații/întreținere în condițiile Legii nr.153/2011 privind creșterea calității arhitectural-ambientale a clădirilor și pentru clădirile clasate ca monumente istorice, de arhitectură sau arheologice care au fațada stradală și/sau principală renovată sau reabilitată conform prevederilor Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice (prin efectul legii).

În perioada anilor 2020-2026, s-a acordat scutire la plata impozitului pentru clădirile mai sunt menționate în cuantum total de 181.138 lei, aferent unui număr de 57 clădiri.

Întrucât patrimoniul arhitectural al municipiului Arad se remarcă prin clădirile monumentale edificate în secolele XIX și XX în stil eclectic, neobaroc, secesion, art nouveau, cu un număr de 17 palate și cu o zonă construită protejată extinsă, clădiri care presupun în continuare realizarea de lucrări ample de reabilitare/refacere/întreținere, este benefică stimularea proprietarilor acestor clădiri în a realiza lucrările necesare și prin acordarea scutirilor la plata impozitului pe clădiri.

Prin urmare, apreciem că se justifică menținerea și în anul 2027 a scutirilor la plata impozitului pentru clădirile clasate ca monumente istorice, de arhitectură sau arheologice, indiferent de titularul dreptului de proprietate sau de administrare, care au fațada stradală și/sau principală renovată sau reabilitată conform prevederilor Legii nr. 422/2001 și pentru clădirile pentru care s-a

instituit un regim de protecție, altele decât monumentele istorice, amplasate în zone de protecție ale monumentelor istorice și în zonele construite protejate.

d) Analiza cost- beneficiu/evaluare intermediară în cazul facilităților acordate pentru clădirile rezidențiale/terenurile afectate de calamități naturale

Potrivit art. 456 alin. (2) lit. g) din Legea nr.227/2015 actualizată, consiliul local ”poate hotărî să acorde scutirea sau reducerea impozitului... pe clădiri datorat/datorate pentru: g) clădirile rezidențiale afectate de calamități naturale, pentru o perioadă de până la 2 ani, începând cu data de 1 ianuarie a anului următor celui în care s-a produs evenimentul;”.

Potrivit art. 464 alin. (2) lit. f) din Legea nr.227/2015 actualizată, consiliul local ”poate hotărî să acorde scutirea sau reducerea impozitului... pe teren datorat/datorate pentru: f) terenurile afectate de calamități naturale, pentru o perioadă de până la 2 ani, începând cu data de 1 ianuarie a anului următor celui în care s-a produs evenimentul;”.

Pentru anul 2026, procedura de acordare a facilităților la plata impozitului pentru clădirile rezidențiale/terenurile afectate de calamități naturale este stabilită prin Anexa nr.5 la H.C.L.M. Arad nr.822/2025, cu modificările și completările ulterioare.

Conform evidențelor fiscale ale Direcției Venituri din cadrul Primăriei Municipiului Arad, inventariind situația facilităților fiscale acordate la plata impozitului pentru clădirile rezidențiale/terenurile afectate de calamități naturale, asemenea facilități au fost acordate o singură dată pentru anii 2004-2006.

Întrucât calamitățile naturale sunt evenimente imprevizibile, a căror impact este determinat de gravitatea evenimentelor/fenomenelor meteo produse (inundații, cutremure, incendii, secetă etc.), iar posibilitatea de apariție a acestor fenomene extreme care provoacă pagube materiale semnificative la nivelul Municipiului Arad este destul de scăzută, nu există posibilitatea de estimare a cuantumului eventualelor scutiri la plata impozitului pe clădiri și teren.

De subliniat este faptul că se poate beneficia de scutire numai pentru clădirile rezidențiale și pentru terenurile afectate.

Beneficiile păstrării în continuare a scutirii sunt de natură socială, economică și umanitară:

- Susținerea financiară a proprietarilor afectați de calamitatea naturală: proprietarii pot să utilizeze sumele scutite la plată pentru reparații/reconstrucția imobilelor afectate;
- Reducerea presiunii pe bugetul local: în măsura în care proprietarii au capacitatea de a-și repara singuri imobilele afectate, scade riscul ca aceștia să devină persoane asistate social, ceea ce ar presupune costuri mult mai ridicate comparativ cu valoarea facilităților acordate.

În ceea ce privește riscul asupra bugetului local privind menținerea scutirii, pentru ca impactul asupra bugetului local să fie unul major, ar trebui ca fenomenele care provoacă naturale să fie unele de amploare deosebită și să afecteze un număr semnificativ de imobile.

Prin urmare, apreciem că se justifică menținerea și în anul 2027 a scutirilor la plata impozitului pentru clădirile rezidențiale/terenurile afectate de calamități naturale.

Prin menținerea scutirii și pentru anul 2027, se urmărește crearea cadrului legislativ necesar acordării scutirii, în situația în care în cursul anului intervin situații de calamitate naturală, astfel încât proprietarii imobilelor afectate să fie sprijiniți de autoritatea publică locală prin acordarea acestor scutiri.

e) Analiza cost- beneficiu/evaluare intermediară în cazul facilităților acordate pentru clădirile rezidențiale la care proprietarii au executat pe cheltuială proprie lucrări de intervenție pentru creșterea performanței energetice

Potrivit art. 456 alin. (2) lit. h) din Legea nr.227/2015 actualizată, consiliul local ”poate hotărî să acorde scutirea sau reducerea impozitului... pe clădiri datorat/datorate pentru: h) clădirile rezidențiale la care proprietarii au executat pe cheltuială proprie lucrări de intervenție pentru creșterea performanței energetice, pe baza procesului-verbal de recepție la terminarea lucrărilor, întocmit în condițiile legii, prin care se constată realizarea măsurilor de intervenție recomandate de către auditorul energetic în certificatul de performanță energetică sau, după caz, în raportul de audit energetic, astfel cum este prevăzut în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare,...”.

Pentru anul 2026, procedura de acordare a facilităților la plata impozitului pentru clădirile rezidențiale la care proprietarii au executat pe cheltuială proprie lucrări de intervenție pentru creșterea performanței energetice este stabilită prin Anexa nr.6 la H.C.L.M. Arad nr.822/2025, cu modificările și completările ulterioare.

Conform evidențelor fiscale ale Direcției Venituri din cadrul Primăriei Municipiului Arad, inventariind situația facilităților fiscale acordate la plata impozitului pentru clădirile rezidențiale la care proprietarii au executat pe cheltuială proprie lucrări de intervenție pentru creșterea performanței energetice, ultimii ani fiscali în care s-a acordat facilitatea sunt 2020-2022, pentru un număr de 3 blocuri de locuințe, cuantumul facilității fiind de 18.010 lei.

De subliniat este faptul că se poate beneficia de scutire numai pentru clădirile rezidențiale.

Beneficiile păstrării în continuare a scutirii sunt:

- Creșterea performanței energetice a clădirilor de locuit;
- Reducerea consumului de resurse energetice necesare asigurării mediului ambiental al locuințelor;
- Reducerea cheltuielilor legate de întreținerea locuințelor;
- Protejarea mediului înconjurător.

În ceea ce privește riscul asupra bugetului local privind menținerea scutirii, un posibil risc ar putea exista doar dacă numărul de beneficiari ar crește semnificativ; or, din perspectiva anilor precedenți, posibilitatea apariției acestui risc este minimă.

Prin menținerea scutirii și pentru anul 2027, se urmărește crearea cadrului legislativ necesar acordării scutirii, în situația în care în cursul anului există solicitări de scutire din partea proprietarilor care au efectuat lucrări de intervenție pentru creșterea performanței energetice, astfel încât proprietarii imobilelor să fie sprijiniți de autoritatea publică locală prin acordarea acestor scutiri.

Prin urmare, apreciem că se justifică menținerea și în anul 2027 a scutirilor la plata impozitului pentru clădirile rezidențiale la care proprietarii au executat pe cheltuială proprie lucrări de intervenție pentru creșterea performanței energetice.

III. Concluzii

Conform art. 489¹ alin. (3) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare se arată:” (3) *Cuantumul total al scutirilor și/sau reducerilor ce se acordă prin hotărâre a consiliului local/Consiliului General al Municipiului București este de cel mult 5% din totalul veniturilor din impozitele și taxele locale încasate până în ziua anterioară adoptării hotărârii din anul fiscal precedent celui în care se acordă scutirea.*”

La data de 16.09.2026, totalul încasărilor din impozite și taxe locale este de 208.051.377,15 lei.

Potrivit prevederii legale de mai sus, cuantumul total al scutirilor preconizate a fi acordate prin hotărâre a consiliului local nu poate depăși suma de 10.402.569 lei (208.051.377,15 lei x 5%).

Din estimările efectuate în prezenta lucrare, cuantumul total al scutirilor preconizate a fi acordate prin hotărâre a consiliului local este de 570.160 lei, reprezentând 0,274%, încadrându-se astfel în prevederile legale de mai sus.

În concluzie, propunem pentru anul 2027 menținerea facilităților fiscale acordate în anul 2026, astfel:

a) Scutirea la plata impozitului/taxei pentru clădirile, terenurile și mijloacele de transport aparținând organizațiilor nonprofit și clădirile utilizate de organizațiile nonprofit, primite în folosință gratuită/organizațiilor care au ca unică activitate acordarea gratuită de servicii sociale în unități specializate care asigură găzduire, îngrijire socială și medicală, asistență, ocrotire, activități de recuperare, reabilitare și reinserție socială pentru copil, familie, persoane cu handicap, persoane vârstnice, precum și pentru alte persoane aflate în dificultate (art. 456 alin.(2) lit.c), art. 464 alin. (2) lit. e) și art. 469 alin (2) lit. d) din Legea nr.227/2015 actualizată);

b) Scutirea la plata impozitului pentru clădirile și terenurile restituite/retrocedate pentru perioada pentru care proprietarul menține afectarea de interes public (art. 456 alin.(2) lit.e) și f), art. 464 alin. (2) lit. b) și c) din Legea nr.227/2015 actualizată);

c) Scutirea la plata impozitului pentru clădirile clasate ca monumente istorice, de arhitectură sau arheologice, care au fațada stradală și/sau principală renovată sau reabilitată conform prevederilor Legii nr. 422/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția încăperilor care sunt folosite pentru activități economice și clădirile pentru care s-a instituit un regim de protecție, altele decât monumentele istorice, amplasate în zone de protecție ale monumentelor istorice și în zonele construite protejate (art. 456 alin.(2) lit.s) și ș) din Legea nr.227/2015 actualizată);

d) Scutirea la plata impozitului pentru clădirile rezidențiale/terenurile afectate de calamități naturale (art. 456 alin.(2) lit.g) și art. 464 alin. (2) lit. f) din Legea nr.227/2015 actualizată);

e) Scutirea la plata impozitului pentru clădirile rezidențiale la care proprietarii au executat pe cheltuială proprie lucrări de intervenție pentru creșterea performanței energetice (art. 456 alin.(2) lit.h) din Legea nr.227/2015 actualizată).

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

SECRETAR GENERAL,